

Estudo Técnico Preliminar 56/2022

1. Informações Básicas

Número do processo: 35014.539398/2022-19

2. Objeto

2.1. Fornecimento de água mineral, acondicionada em galão de 20 litros para consumo das seguintes unidades: GEX Cascavel, GEX Curitiba e GEX Londrina.

2.2. Os galões de acondicionamento da água devem ser fornecidos na forma de comodato.

3. Descrição da necessidade

3.1. Contratação de pessoa jurídica para fornecimento de água mineral sem gás, acondicionada em garrações de 20 (vinte) litros, através de Sistema de Registro de Preços, com entrega parcelada, para atender 3 unidades vinculadas a SR-Sul (relacionadas no subitem 2.1), com possibilidade de duas contratações durante a vigência da ATA, para o período de 2023 e 2024.

3.2. Justifica-se o fornecimento de água mineral, dentro dos padrões de qualidade estabelecidos pelo Departamento de Vigilância Sanitária, em função da necessidades diária de consumo dos servidores, estagiários, funcionários terceirizados bem como dos cidadãos que frequentam e utilizam-se das dependências das unidades do INSS, mantendo-os dessa forma em condições saudáveis, pressupostos essenciais para o bom desempenho de suas atividades diárias e/ ou funcionais.

3.3. Os prédios do INSS são abastecidos de água potável pelas redes de fornecimento de água e saneamento. No entanto, eles são, em sua grande maioria antigos, com tubulação de ferro, com reservatórios de água em estados precários devido ao grande tempo de uso. Dessa forma, a água fornecida pelas concessionárias de serviço público torna-se pouco adequada ao consumo humano da forma em que sai das torneiras.

3.4. A interrupção do fornecimento de água pode prejudicar o cumprimento das atribuições dos trabalhadores, principalmente no verão, em que o forte calor se faz presente diariamente.

3.5. Os galões deverão ser fornecidos mediante comodato pela empresa vencedora da licitação, devido a falta de pessoal interno para acompanhar o estoque do material, bem como sua validade e condições sanitárias de uso. Entende-se que a dinâmica de fornecimento de água mineral com o galão em comodato atende melhor as necessidades da Autarquia.

3.6. A licitação deverá ser realizada através de Sistema de Registro de Preço, com amparo no inciso II do art. 3º do Decreto nº 7.892/2013, quando pelas características do bem for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
LOG Suprimentos e Transporte	Dilvania Kummer

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

5.1. Em consonância com a legislação e normas que regulam a contratação e visando aumento da qualidade dos resultados dos serviços e eficácia da gestão e fiscalização contratual, serão considerados os seguintes requisitos básicos:

- a) A licitação será parcelada em itens e o critério de julgamento será o de menor preço.
- b) A Ata de Registro de Preços terá vigência de 12 (doze) meses, não prorrogável.
- c) Serão feitas duas contratações, uma para 2023 e outra para 2024. O prazo de vigência da primeira contratação será da assinatura do contrato até 31/12/2023 e a segunda contratação será para o ano de 2024.
- d) Não há necessidade de transferência de técnicas e conhecimentos específicos, uma vez que a contratação não é de complexa execução, nem demanda conhecimentos tecnológicos que justifiquem tal necessidade.
- e) A licitante vencedora deverá observar, no que couber, os critérios de sustentabilidade ambiental, contidos na Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SLTI/MPOG e no Decreto nº 7.746, de 05/06/2012, da Casa Civil, da Presidência da República.

5.2. Para o fornecimento de água mineral a licitante vencedora deverá apresentar a cópia autenticada do LAUDO DE ANÁLISE MICROBIOLÓGICO ÁGUA MINERAL (conforme RDC275/2005 da Agência Nacional de Vigilância Sanitária), com data de emissão de no máximo 03 (três) meses, tendo como referência a data de abertura das propostas.

5.2.1. Os garrações deverão estar de acordo com o especificado nas Portarias nº 387-DNPM de 19/09/2008 (publicada no DOU de 23/09/2008) e 128-DNPM, de 25/03/2011 (publicada no DOU em 29/03/2011), do Departamento Nacional de Produção Mineral e devem trazer impresso de forma indelével e legível na parte superior dos mesmos:

- a) A data limite de 03 (três) anos de sua vida útil, especificada na forma "Data de Fabricação" e "Prazo de Validade" expressos segundo a escrita usual: mês/ano; e
- b) O número de certificação da embalagem que atesta a sua conformidade com as normas técnicas da ABNT NBR 14222 e 14328 e o nome do instituto técnico responsável pela emissão do certificado.

6. Levantamento de Mercado

6.1. No início do ano foi realizado a SRP 04/2022, Processo para aquisição do mesmo objeto do presente Estudo, para 15 Gerências Executivas vinculadas à SRSUL. Nessa licitação era prevista a entrega direta em cada uma das agências vinculadas às GEX. A maioria dos itens foi deserta, exceto pelos itens 11, 13, 14 e 15, que receberam propostas e foram contratados. Considerando que os itens 01 a 07, 09, 10 e 12 foram cancelados automaticamente por inexistência de proposta e que o item 08 foi cancelado no julgamento, pelo valor do lance estar acima do estimado e a licitante não aceitar negociar, a orientação do SERLIC foi a realização de novo procedimento licitatório para atender as unidades que não obtiveram êxito na contratação. Como a entrega direta mostrou-se ineficaz durante a realização do certame, foi solicitado à equipe de planejamento que a entrega se desse apenas nas Gerências Executivas para possibilitar o interesse/viabilidade da nova contratação.

6.2. Foi aberto um novo Processo 35014.182316/2022-50 e foram criados novos documentos com as alterações necessárias para a realização de uma nova licitação, dessa vez para aquisição de 11 itens com entrega somente nas respectivas GEX. O SRP 22 /2022 ocorreu no dia 01/08/2022 e foi deserto.

6.3. A equipe de planejamento buscou então adesão a atas de SRP que aceitassem carona e logrou êxito para três itens: GEX Canoas, GEX Novo Hamburgo e GEX Pelotas (processos 35014.336125/2022-14 e 35014.333245/2022-60).

6.4. Para os demais itens, o SERLIC se manifestou solicitando repetição do certame, sugerindo a realização de nova pesquisa de preços.

6.5. Em conversa com o fornecedor da ata que atenderá as GEX Canoas e Novo Hamburgo, Bidding House, ele informou que o valor do diesel está muito alto e que não compensa para a empresa fazer pequenas entregas periódicas em localidades muito distantes, pois o valor do produto é baixo. Informou ainda que para valer a pena, é preciso entregar uma grande quantidade e espaçar a periodicidade das entregas.

6.6. Com base na falta de interesse dos fornecedores, observada nos Pregões 04/2022 e 22/2022 e nas informações prestadas pela empresa Bidding House, optou-se por centralizar as entregas nas Gerências Executivas.

6.7. Na sequência, realizou-se nova pesquisa de preços e, no mesmo processo 35014.182316/2022-50, foi realizado o Pregão SRP 29/2022, em 12/09/2022, para aquisição de 8 itens, tendo havido somente uma empresa participante do certame. Os itens 1, 2 e 3 receberam propostas e os demais (4 a 8) foram cancelados na aceitação pois não restou proposta válida para os mesmos.

6.8. Para os itens que não receberam propostas foi realizada a licitação SRP 36/2022 que atualmente está em fase de contratação, através do processo 35014.406664/2022-28.

6.9. Com relação aos itens 1 a 3 do Pregão 29/2022, que receberam propostas e foram contratados, tendo como fornecedor a empresa CNPJ: 39.442.492/0001-00 –SUELLEN DIAS DE OLIVEIRA MARTINS, o contrato não foi cumprido e encontra-se em fase de apuração de infração e por esse motivo o presente processo foi iniciado e visa suprir a necessidade das GEX Cascavel, Curitiba e Londrina.

7. Descrição da solução como um todo

7.1. Fornecimento de água mineral potável sem gás, com PH igual ou superior a 6, envasada em garrafão de 20 litros, lacrado, dentro dos padrões estabelecidos pelo Departamento Nacional de Produção Mineral - DNPM e Agência Nacional de Vigilância Sanitária - ANVISA, com marca, procedência e validade impressas no rótulo do produto.

7.2. Os galões deverão ser fornecidos em comodato.

7.3. A entrega dos materiais deverá ser feita uma vez por mês nas Gerências Executivas, que ficarão responsáveis pela distribuição nas suas agências vinculadas, devendo iniciar em até 05 dias úteis após a assinatura do contrato, mediante emissão de ordem de serviço a ser exarada por servidor responsável da unidade que receberá o material.

7.4. A opção das entregas serem feitas nas Gerências Executivas se deve ao fato do cancelamento e/ou inexistência de propostas na SRP 04/2022, processo 35014.440564/2021-40 e ainda a desistência do fornecedor no Pregão SRP 29/2022, processo 35014.182316/2022-50 demonstram que a distância entre as unidades torna o preço praticado no mercado inviável para os fornecedores.

7.5. A empresa vencedora do certame deve ter ciência de que nos valores propostos estarão inclusos todos os custos operacionais, insumos, encargos previdenciários, trabalhistas, tributários, comerciais, de transporte e quaisquer outros que incidam diretamente ou indiretamente no fornecimento dos galões de água mineral.

7.6. O prazo de vigência da primeira contratação será da assinatura do contrato até 31/12/2023 e a segunda contratação será para o ano de 2024.

7.7. Tabela com os endereços de entrega dos materiais:

	UF	LOCAL DE ENTREGA	ENDEREÇO DE ENTREGA
1	PR	GEX Cascavel	Rua General Osório, 3423 – Centro
2	PR	GEX Curitiba	Rua João Negrão, 11/21, Centro

3	PR	GEX Londrina	Av. Duque de Caxias, 1135 - Centro
---	----	--------------	------------------------------------

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

8.1. As quantidades foram apuradas com base no levantamento da necessidade junto às unidades participantes e o resultado segue abaixo:

TEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UF	LOCAL DE ENTREGA	ENDEREÇO	UNIDADE DE MEDIDA	CONSUMO MÁXIMO MENSAL	QTDE TOTAL A SER REGISTRAD A (PARA 2023 e 2024)	QTDE Mí POR ENTREG
1	Água mineral potável sem gás, com pH igual ou superior a 6, envasada em garrafão de 20 litros, lacrado, dentro dos padrões estabelecidos pelo Departament dos Nacionais de Produção Mineral – DNPM e Agência Nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA, com marca, procedência e validade impressas no rótulo do produto. O vasilhame será fornecido na forma de comodato.	445485	PR	GEX Cascavel	Rua General Osório, 3423 – Centro	galão de 20 L	116	2.784	50
2			PR	GEX Curitiba	Rua João Negrão, 11/21, Centro	galão de 20 L	123	2.952	50
3			PR	GEX Londrina	Av. Duque de Caxias, 1135 - Centro	galão de 20 L	73	1.752	50
TOTAIS							312	7.488	

9. Estimativa do Valor da Contratação

9.1. A fim de atender ao artigo 5º da IN nº 73, de 05/08/2020, a pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado desse processo licitatório foi realizada mediante a utilização de consulta ao Painel de Preços.

A consulta ao Painel de Preços foi feita no dia 26/12/2022 (doc. 10118740) com aplicação dos seguintes filtros:

Nome do Material (PDM): ÁGUA MINERAL NATURAL

Código do material (CATMAT): 445485

Modalidade da Compra: Pregão

Unidade de Fornecimento: GARRAFÃO 20,00 L com garrafão em comodato

UF pesquisada: PR

Período da Compra: Comprado nos últimos 90 dias

Optou-se pela adoção da mediana pelo fato da mediana não sofrer distorção com a existência algum preço isolado excessivamente alto ou baixo. Utilizando-se o preço "do meio" obtém-se o preço que melhor representa o valor praticado com no mercado local. Portanto o valor unitário máximo aceitável, para o futuro Registro de Preços será de R\$ 23,99 (vinte e três reais e noventa e nove centavos) por galão de 20 litros fornecido em regime de comodato.

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

10.1. A forma de aquisição mais vantajosa será feita através da aquisição por Gerência Executiva, dessa forma será necessário fazer 3 contratos no ano de 2023 (um para cada GEX) e 3 contratos no ano de 2024, economizando sobremaneira a força de trabalho escassa da Equipe com relação a possibilidade de aquisição desmembrada por unidade.

10.2. A licitação por itens não implica em prejuízo para o conjunto da solução, tampouco gera perda de economia de escala, e visa propiciar a ampla participação de licitantes, que embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação aos itens autônomos.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

11.1. Não existem contratações correlatas com o objeto da contratação em referência.

11.2. Contratação interdependente é a de transporte que será de suma importância para que os galões recebidos nas Gerências Executivas possam ser transportados até as unidades de consumo. A licitação de transporte das GEX beneficiárias do presente processo será realizada no dia 02/01/2023 e está sendo conduzida através do Processo SEI 35014.463861/2022-44.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

12.1 A presente contratação está contemplada no Plano Anual de Contratações - PAC 2023, de acordo com a PORTARIA SEGES/ME Nº 8.678, DE 19 DE JULHO DE 2021, a qual dispõe sobre a governança das contratações públicas no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional e sobre o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações - PGC.

13. Resultados Pretendidos

13.1. A Administração pretende atender ao princípio da economicidade - mediante regular e adequado certame licitatório, que visa a competitividade entre empresas do ramo e cujo fator preponderante é a proposta mais vantajosa, qual seja, aquela que apresentar o menor preço e satisfazer todas as exigências da Administração.

13.2. Os recursos financeiros estão limitados à vigência do Contrato que prevê o fornecimento nos quantitativos que se fizerem necessários, sob a responsabilidade da pessoa jurídica contratada.

14. Providências a serem Adotadas

14.1. Considerando que a pretensa contratação faz parte do rol de atividades já executadas no âmbito da SRSul, as unidades dispõem de servidores indicados para fiscalização e gestão contratual, os quais possuem ampla experiência em suas respectivas áreas de atribuição.

14.2. Neste sentido, não se faz necessária a adoção de providências prévias à celebração do contrato para sua implantação, visto tratar-se de mera continuidade de atividades já em andamento na unidade.

15. Possíveis Impactos Ambientais

15.1. Não se vislumbra a ocorrência de impactos ambientais na pretensa contratação.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

O presente Estudo Técnico Preliminar foi elaborado em conformidade com o disposto na IN SGD/ME nº 40, de 2020, considerando o atendimento as necessidades da pretensa contratação elencadas pela área requisitante bem como seus potenciais benefícios em termos de eficácia, eficiência, efetividade e economicidade

17. Responsáveis

JULIANA DA SILVA

Técnica do Seguro Social

VIVIAN ZENKER

Analista do Seguro Social